**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Мглинского района на проект решения Осколковского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Осколковского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»**

« 14 » ноября 2013 года г. Мглин

**1. Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Мглинского района на проект решения Осколковского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Осколковского сельского поселения на 2014 и на плановый период 2015 и 2016 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации и иными актами законодательства Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетной палате Мглинского района».

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата Мглинского района (далее - Контрольно-счетная палата) учитывала необходимость реализации положений Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 13 июня 2013 года, содержащих основные направления и ориентиры бюджетной политики в 2014-2016 годах, стратегических целей развития страны, сформированных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Проект решения Осколковского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Осколковского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» включает 11 пунктов, краткое содержание которых представлено в приложениях.

**ПАРАМЕТРЫ БЮДЖЕТА ПОСЕЛЕНИЯ НА 2014 ГОД И НА**

**ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2015 И 2016 ГОДОВ**

Основные характеристики бюджета поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Осколковского сельского поселения на 2013-2016 годы и характеризуются следующими параметрами (таблица 1).

Основные характеристики бюджета

Осколковского сельского поселения

на 2013-2016 годы

Таблица 1

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель / период | 2013 год | 2013 г.\* | 2014 год | 2015 год | 2016 год |
| Доходы бюджета поселения,  в том числе: | 2 237,4 | 1 481,6 | 2 305,6 | 2 532,6 | 2 617,5 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 155,6 | 114,6 | 1 227,2 | 1 390,7 | 1 450,0 |
| Безвозмездные поступления | 2 081,8 | 1 367,0 | 1 078,4 | 1 141,9 | 1 167,5 |
| Расходы бюджета поселения | 2 209,0 | 1 736,8 | 2 305,6 | 2 532,6 | 2 617,5 |
| Дефицит (-) / Профицит (+) | 28,4 | -255,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

\*Оценка исполнения бюджета Осколковского сельского поселения по состоянию на 1 октября 2013 года.

**ДОХОДЫ БЮДЖЕТА ПОСЕЛЕНИЯ В 2014-2016 ГОДАХ**

**НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**

***Формирование доходов бюджета поселения на 2014 год***

***и на плановый период 2015 и 2016 годов***

Прогнозирование собственных доходов бюджета поселения осуществлялось в соответствии с нормами, установленными статьей 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган. Кроме того, при расчетах учитывались положения нормативно-правовых актов Российской Федерации, Брянской области, Мглинского района и Осколковского сельского поселения, предусматривающие изменения в законодательство о налогах и сборах, бюджетное законодательство, вступающие в действие с 1 января 2014 года и последующие годы.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения на 2014 год налоговые доходы составляют – 1 227,2 тыс. руб., неналоговые доходы – 58,2 тыс. руб. Удельный вес налоговых доходов в общей сумме налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения прогнозируется в 2014 году на уровне 95,2 процента, неналоговых доходов – 4,8 процента.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения на 2015 год планируются в сумме 1 390,7 тыс. рублей, на 2016 год – в сумме 1 450,0 тыс. рублей.

Изменение структуры налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения в 2013-2016 годах приведено в таблице 2.

Таблица 2

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Значение показателей | | | |
| Оценка  2013г. | Прогноз  2014г. | Прогноз  2015г. | Прогноз  2016г. |
| Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения, всего, | 155,6 | 1 227,2 | 1 309,7 | 1 450,0 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| - налоговые доходы | 155,0 | 1 071,7 | 1 329,5 | 1 385,8 |
| Удельный вес налоговых доходов бюджета поселения (%) | 99,6 | 87,3 | 95,6 | 95,6 |
| - неналоговые доходы | 0,6 | 58,2 | 61,2 | 64,2 |
| Удельный вес неналоговых доходов бюджета поселения (%) | 0,4 | 4,8 | 4,4 | 4,4 |

**Налоговое и бюджетное законодательство, учтенное в расчетах доходов бюджета поселения на 2014 год и на период до 2016 года.**

При расчете доходов бюджета поселения учитывались предполагаемые к принятию в 2013 году изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации, вступающие в силу с 1 января 2014 года:

1. Единый сельскохозяйственный налог, в связи с изменением норматива зачисления налога с 35% до 50%.

**Особенности расчетов поступлений платежей в бюджет поселения по основным доходным источникам на 2014 год и на период до 2016 года**

НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ

Налог на доходы физических лиц

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц на 2014 год осуществлен исходя из ожидаемой оценки поступлений налога на доходы физических лиц на 2013 год, а также из фонда оплаты труда на 2014 год по данным отдела экономики администрации Мглинского района и прогнозируемых показателей социально-экономического развития поселения.

Оценка поступлений налога в бюджет поселения на текущий год составила 56,6 тыс. рублей.

Исходя из прогнозируемых показателей фонда оплаты труда на 2014 год, а также нормативов отчислений налога в бюджет поселения, рассчитан прогнозный объем поступлений налога в 2014 году в объеме 94,0 тыс. рублей удельный вес в общем объеме налоговых и неналоговых доходов 7,6 процента.

Доходы бюджета поселения по налогу на доходы физических лиц прогнозируются на 2015 и 2016 годы в сумме 104,8 тыс. рублей и 115,6 тыс. рублей, соответственно.

**НАЛОГ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД**

**Единый налог на совокупный доход**

## *Единый сельскохозяйственный налог*

В основу прогноза единого сельскохозяйственного налога на 2014 год принимается планируемая величина налоговой базы за 2013 год по данным Комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области.

Ставка единого сельскохозяйственного налога составляет 6 процентов.

При прогнозе учтены поступления от погашения недоимки, по единому сельскохозяйственному налогу исходя из прогнозируемой налоговыми органами недоимки по этому налогу по состоянию на 01.01.2014 года.

Поступление единого сельскохозяйственного налога в 2014 году в бюджет поселения с учетом норматива 50 процентов (пункт 2 статьи 61.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) прогнозируется в сумме 9,6 тыс. рублей.

Доходы бюджета поселения по единому сельскохозяйственному налогу прогнозируются на 2015 и 2016 годы в сумме 9,9 тыс. рублей и 10,5 тыс. рублей соответственно.

**Налоги на имущество**

***Налог на имущество физических лиц***

Прогноз поступлений по налогу на имущество физических лиц в бюджет поселения составляет:

на 2014 год – 21,00 тыс. рублей;

на 2015 год – 21,00 тыс. рублей;

на 2016 год – 21,00 тыс. рублей,

который в соответствии с действующим бюджетным законодательством по нормативу 100% зачисляется в доходы местных бюджетов.

Расчет прогноза поступлений налога на имущество физических лиц на 2014-2016 годы произведен на основе сведений о начисленных налоговыми органами суммах налога на имущество физических лиц за 2012 год, представленных Межрайонной ИФНС №8 по Брянской области, (отчет 5-НМ за 2012 год), с учетом повышающего коэффициента 1,3 для переоценки строений, помещений и сооружений, принадлежащих гражданам, для целей налогообложения (Постановление администрации Брянской области от 30.12.2011 г. №1251 «Об утверждении коэффициентов переоценки строений, помещений и сооружений, принадлежащих гражданам, для целей налогообложения»), а также собираемости налога 96 процентов.

В расчете прогноза налога на 2014-2016 годы учитывались прогнозные показатели о начисленной сумме налога на 2013 год с учетом сложившегося среднего темпа роста количества недвижимого имущества – 101,4 процента, а также собираемости налога 96 процентов.

***Земельный налог***

Прогноз поступлений по земельному налогу в бюджет поселения составляет:

на 2014 год – 204,5 тыс. рублей;

на 2015 год – 214,7 тыс. рублей;

на 2016 год – 225,5 тыс. рублей,

который в соответствии с Бюджетным кодексом РФ подлежит зачислению в местные бюджеты по нормативу 100%.

Расчет прогноза поступлений земельного налога на 2014-2016 годы произведен на основе представленных сведений о начисленных налоговыми органами суммах земельного налога, представленные Межрайонной ИФНС №8 по Брянской области (отчет 5 – МН за 2012 год), с учетом среднего темпа роста кадастровой стоимости земли 105 процентов.

В расчете прогноза земельного налога на 2014-2016 годы суммы каждого предыдущего года проиндексированы на темп роста кадастровой стоимости земли.

Государственная пошлина

При расчете оценки государственной пошлины на 2013 год принимались фактическое поступление в местные бюджеты на 01.10.2013 и сложившийся темп роста поступлений к аналогичному периоду прошлого года.

Прогноз на 2014 год производился исходя из принятой оценки 2013 года, которая проиндексирована на индекс потребительских цен – 106,2 процента.

В расчет прогноза налога на 2015-2016 годы сумма каждого предыдущего года проиндексирована с учетом индекса потребительских цен на 105,2 и 104,9 процентов соответственно.

Поступление государственной пошлины в 2014 году в бюджет поселения прогнозируется в сумме 1,00 тыс. рублей, на 2015 и 2016 годы в сумме 1,05 тыс. рублей, 1,10 тыс. рублей соответственно.

**Неналоговые доходы бюджета поселения**

**Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений**

Прогноз поступления доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселения, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, рассчитан на основе анализа начисленных сумм арендной платы за 2012 год, сведений администраторов платежа о начислениях арендной платы в текущем году и оценки на 2013 год с учетом достигнутого в 2012 году уровня собираемости платежа и проведения работы по погашению недоимки.

Прогнозируемый объем поступления арендной платы за землю в доход бюджета поселения на 2014 год составит 53,6 тыс. рублей, на 2015-2016 годы 56,4 тыс. рублей и 59,2 тыс. рублей, соответственно.

**ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ**

**И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ**

**Доходы от продажи земельных участков, государственная**

**собственность на которые не разграничена и которые**

**расположены в границах поселений**

Прогнозируемый объем поступлений в 2014 году доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений в доход бюджета поселения определен на основе расчетов, представленных главным администратором платежа – Комитетом по управлению муниципальным имуществом Мглинского района.

Сумма поступлений доходов от продажи земельных участков в доход бюджета поселения в 2014 году оценивается в размере 4,5 тыс. рублей. На 2015 и 2016 годы в сумме 3,0 тыс. рублей и 3,0 тыс. рублей соответственно.

**БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ**

При планировании бюджета поселения на 2014–2016 годы учтены объемы безвозмездных поступлений, предусмотренные проектом решения «О бюджете Осколковского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

Общий объем безвозмездных поступлений в 2014-2016 годах запланирован в следующих суммах:

2014 год – 1 078,4 тыс. руб.;

2015 год – 1 141,9 тыс. руб.;

2016 год – 1 167,6 тыс. руб.

Структура безвозмездных поступлений из районного бюджета бюджету поселения на 2014-2016 годы представлена в таблице 3:

Структура безвозмездных поступлений

из районного бюджета бюджету поселения на 2014-2016 годы

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Сумма на 2014г, тыс. руб. | Удельный вес, % | Сумма на 2015г, тыс. руб. | Удельный вес, % | Сумма на 2016г, тыс. руб. | Удельный вес, % |
| Безвозмездные  поступления всего, | 1 078,4 | 100 | 1 141,9 | 100 | 1 167,6 | 100 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| - дотации | 1 019,5 | 94,5 | 1 082,9 | 94,8 | 1 108,6 | 95,0 |
| - субвенции | 58,9 | 5,5 | 59,0 | 5,2 | 59,0 | 5,0 |

В структуре безвозмездных поступлений из средств районного бюджета на 2014 год наибольший удельный вес занимают дотации. (1 019,5 тыс. рублей).

Объем субвенций на 2014 год составляет 58,9 тыс. рублей (5,5% от общего объема безвозмездных поступлений). Перечень и объемы субвенций из районного бюджета бюджету поселения на 2014-2016 годы приведены в таблице 4.

Перечень и объемы субвенций из районного бюджета бюджету поселения на 2014-2016 годы

Таблица 4

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование субвенций | 2014 г.  Сумма, тыс. руб. | 2015 г.  Сумма, тыс. руб. | 2016 г.  Сумма, тыс. руб. |
| 1. | Субвенция бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 52,5 | 52,7 | 52,7 |
| 2. | Субвенции бюджетам поселений на оказание мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим в сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области | 6,3 | 6,3 | 6,3 |
|  | Итого: | 58,8 | 59,0 | 59,0 |

**РАСХОДЫ**

**БЮДЖЕТА ПОСЕЛЕНИЯ В 2014-2016 ГОДАХ**

Расходные полномочия главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, предоставление межбюджетных трансфертов бюджету района, обеспечение деятельности подведомственных учреждений на 2014-2016 годы преимущественно сохранены на уровне 2013 года (с учетом принятых в течение 2013 года решений по индексации отдельных статей расходов).

В бюджетных проектировках на 2014-2016 годы было предусмотрено:

1. увеличение оплаты труда работников муниципальных учреждений на 5% с 1 октября 2014 года;
2. сохранение тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды на уровне 30,2%;
3. индексация расходов на оплату коммунальных услуг на 5,0% - с 1 января 2014 года, на 5,0% - с 1 января 2015 года; на 5,0% - с 1 января 2016 года.

*Социально-значимые расходы*

Общий объем социально-значимых расходов бюджета поселения на 2014 год составляет 717,9 тыс. рублей (31,1% от общего уровня запланированных расходов).

При формировании бюджетных ассигнований бюджета поселения в сфере социального обеспечения в 2014 году и плановом периоде учтено обеспечение законодательно установленных обязательств по выплате социальных пособий и компенсаций.

Все социальные выплаты не сохранены на уровне 2013 года. Расходы на текущее содержание бюджетных учреждений и на реализацию программных мероприятий запланированы исходя из ресурсных возможностей бюджета.

*Объем и структура расходов бюджета поселения в 2014-2016 годах*

Объем расходов бюджета поселения в 2013 году составит 2 209,0 тыс. рублей, в 2014 году – 2 305,6 тыс. рублей, в 2015 году – 2 532,6 тыс. рублей, в 2016 году – 2 617,5 тыс. рублей.

Структура расходов бюджета поселения на 2013-2016 годы представлена в таблице 5.

Структура расходов бюджета поселения

в 2013-2016 годах

Таблица 5

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Расходы в 2013 году, тыс. рублей | Доля в общем объеме расходов, % (2013 год) | Расходы в 2014 году, тыс. руб. | Доля в общем объеме расходов, % (2014 год) | Расходы в 2015 году, тыс. руб. | Доля в общем объеме расходов, % (2015 год) | Расходы в 2016 году, тыс. руб. | Доля в общем объеме расходов, % (2016 год) |
| Общегосударственные вопросы | 940,8 | 42,5 | 737,0 | 32,0 | 737,0 | 29,1 | 737,0 | 28,1 |
| Национальная оборона | 50,6 | 2,3 | 52,5 | 2,2 | 52,7 | 2,0 | 52,7 | 2,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 7,8 | 0,4 | 3,5 | 0,2 | 3,5 | 0,1 | 3,5 | 0,1 |
| Национальная экономика | 427,4 | 19,3 | 839,0 | 36,3 | 978,0 | 38,6 | 1 012,0 | 38,7 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 29,5 | 1,3 | 20,5 | 0,8 | 20,5 | 0,8 | 20,5 | 0,8 |
| Образование | 0,7 | 0,1 | 0,4 | 0,1 | 0,4 | 0,1 | 0,4 | 0,1 |
| Культура, кинематография | 27,8 | 1,2 | 12,0 | 0,5 | 12,0 | 0,4 | 12,0 | 0,4 |
| Физическая культура и спорт | 0,8 | 0,1 | 0,3 | 0,1 | 0,3 | 0,1 | 0,3 | 0,1 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 0,2 | 0,1 | - | - | - | - | - | - |
| Межбюджетные трансферты | 723,4 | 32,7 | 640,4 | 27,8 | 640,4 | 25,3 | 640,4 | 24,4 |
| Условно утвержденные | - | - | - | - | 87,8 | 3,5 | 138,8 | 5,3 |
| Итого | 2 209,0 | 100 | 2 305,6 | 100 | 2 532,6 | 100 | 2 617,5 | 100 |

Расходы на общегосударственные вопросы в 2014 году составят 737,0 тыс. рублей (32,0% от общего объема расходов).

Расходы в сфере культуры, кинематографии на 2014 год предусмотрены в объеме 12,0 тыс. рублей, или 0,5% от общего объема расходов бюджета в 2014 году. За счет этих средств будет произведена уплата налога на имущество.

Расходы на национальную экономику в 2014 году составят 839,0 тыс. рублей (36,3% от общего объема расходов), за счет средств будут произведены расходы на ремонт и содержание автомобильных дорог.

В структуре расходов бюджета поселения Межбюджетные трансферты в 2014 году составят 640,4 тыс. рублей или 27,8% от общего объема расходов, в том числе: на 2015 год приходится 640,4 тыс. рублей или 25,3% от общего объема расходов, на 2016 год приходится 640,4 тыс. рублей или 24,4% от общего объема расходов

Перечень и объемы иных межбюджетных трансфертов из бюджета поселения на 2014-2016 годы

Таблица 6

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Сумма на 2013 год, тыс. руб. | Сумма на 2014 год, тыс. руб. | Сумма на 2015 год,  тыс. руб. |
| Иные межбюджетные трансферты бюджету муниципального района передаваемые полномочия по финансированию клубных учреждений | 413,4 | 413,4 | 413,4 |
| Иные межбюджетные трансферты бюджету муниципального района на передаваемые полномочия по финансированию библиотек | 186,8 | 186,8 | 186,8 |
| Иные межбюджетные трансферты бюджету муниципального района на передаваемые полномочия по финансированию расходов по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан работающим в сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области | 6,3 | 6,3 | 6,3 |
| Иные межбюджетные трансферты бюджету муниципального района на передаваемые полномочия по финансированию расходов аппарата управления отдела культуры | 12,3 | 12,3 | 12,3 |
| Иные межбюджетные трансферты бюджету муниципального района на передаваемые полномочия по финансированию расходов централизованной бухгалтерии отдела культуры | 21,5 | 21,5 | 21,5 |
| Иные межбюджетные трансферты бюджету муниципального района на передаваемые полномочия по финансированию мероприятий в сфере рационального использования земель, правил землепользования и застройки | 7,5 | 7,5 | 7,5 |
| Иные межбюджетные трансферты бюджету муниципального района на осуществление передаваемых полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю | 5,0 | 5,0 | 5,0 |
| Итого: | 652,8 | 652,8 | 652,8 |

Межбюджетные отношения на 2014-2016 годы сформированы в рамках норм БК РФ, Областного Закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, проекта закона Брянской области «О внесении изменений в Закон Брянской области «О межбюджетных отношениях в Брянской области», законов Брянской области и наделении органов местного самоуправления отдельным государственным полномочиями.

На 2014-2016 годы в составе расходов бюджета поселения в соответствии со ст. 184,1 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрены условно утвержденные расходы (бюджетные ассигнования, не распределенные по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации расходов) в объеме:

в 2015 – 87,8 тыс. рублей;

в 2016 – 138,7 тыс. рублей.

**Выводы и предложения**

Представленный проект Решения о бюджете поселения в целом соответствует требованиям БК РФ и содержит основные характеристики бюджета. К которым относится общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета. В ходе проведения экспертизы замечаний не установлено.

Проект решения Осколковского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Осколковского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» рекомендуется принять.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Мглинского района Т.Н. Фенькова

Исполнитель:

Сытькова О.В.

Тел. 2-25-82